

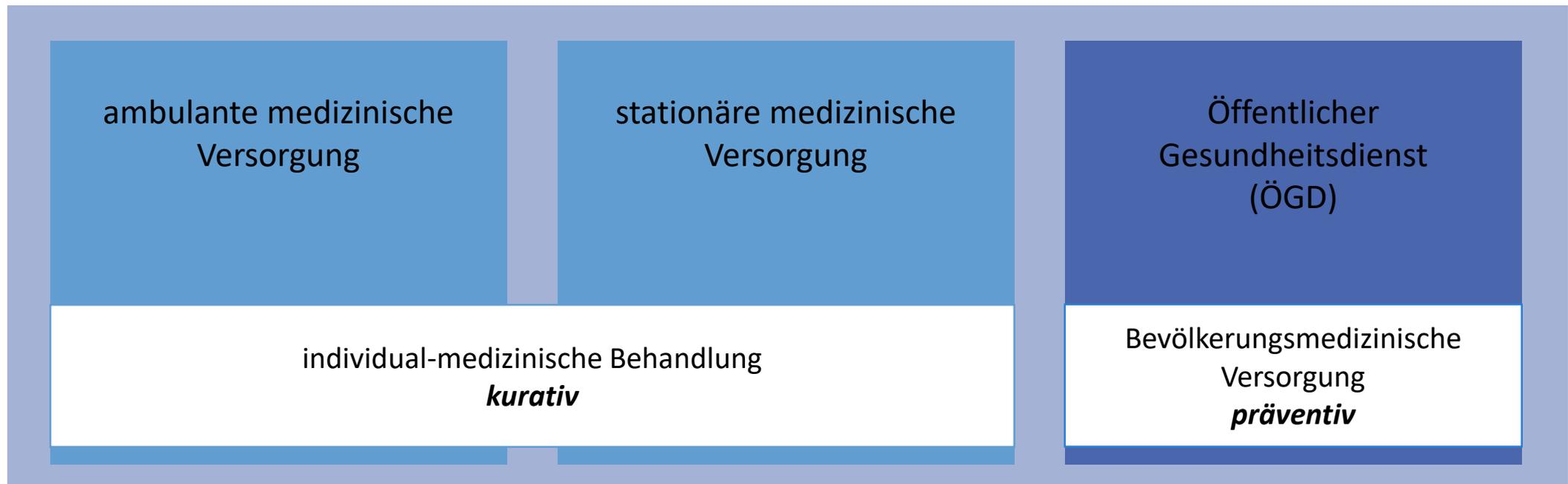
Der Klimawandel als neue Priorität

PUBLIC HEALTH UND ÖFFENTLICHER GESUNDHEITSDIENST IM KONTEXT
VON PLANETARY HEALTH

Julia Kuhn

Maylin Meincke

Das deutsche Gesundheitswesen



Der Öffentliche Gesundheitsdienst

Völkerrechtliche Verankerung – Gesundheit als Menschenrecht:

*„Es ist eines der **Grundrechte jedes Menschen** ohne Unterschied der Rasse, der Religion, der politischen Überzeugung, der wirtschaftlichen oder sozialen Lage, sich einer **möglichst guten Gesundheit** zu erfreuen.“*

(WHO, 1946)

Öffentlicher Gesundheitsdienst ist ein integraler Bestandteil eines Sozialstaats:

*„Ziel des ÖGDs ist es, die Gesundheit aller zu **schützen**, zu **bewahren**, zu **verbessern** und die gesundheitliche Chancengleichheit zu erhöhen.“*

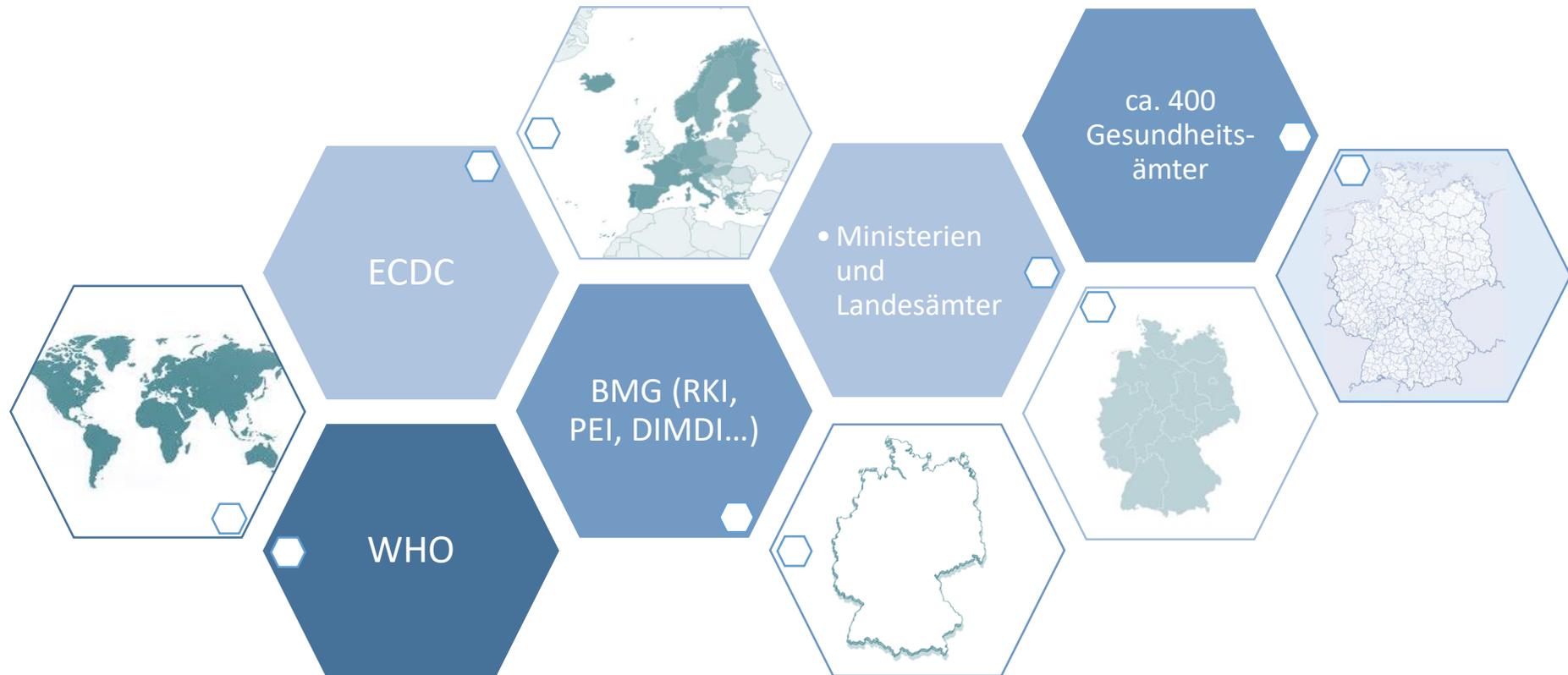
(Teichert & Tinnemann et al., 2020)

Die Aufgaben des ÖGDs

- Infektionsschutz (Surveillance, Verhütung und Bekämpfung übertragbarer Krankheiten)
- Hygienische Überwachung von Einrichtungen
- Trinkwasserhygiene
- Umweltbezogener Gesundheitsschutz
- Einschulungsuntersuchungen
- Kinder- und Jugendgesundheit, Mund- und Zahngesundheit
- Gesundheitsberichterstattung
- Gesundheitsplanung, Gesundheitsförderung und Prävention
- Subsidiäre Individualmedizin und Amtsärztliches Gutachtenwesen
- Sozialpsychiatrischer Dienst
- Politikberatung und Öffentlichkeitsarbeit
- ...

(vgl. ÖGDG BW § 1)

Die Behörden des ÖGDs



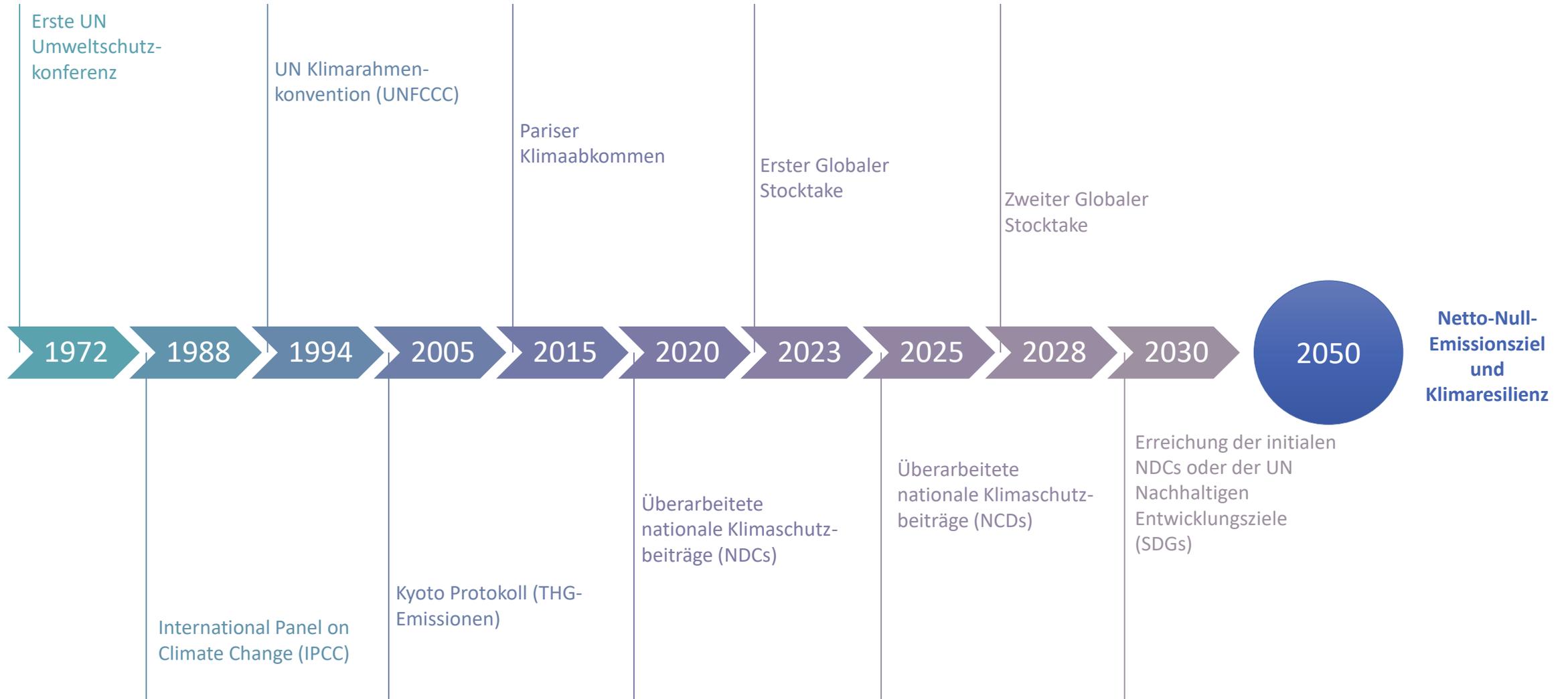
Arbeitsweisen des ÖGDs

- Arbeit ist **ohne kommerzielles Interesse** gemeinwohlorientiert
- **sektoren- und Ressortübergreifende Zusammenarbeit** z.B. *Frühe Hilfen: Jugendamt und Gesundheitsamt, OneHealth: Veterinäramt und Gesundheitsamt; Klimaanpassung: Umweltministerium und Sozialministerium*
- **vielschichtiger Aufbau** beeinflusst durch kommunale, regionale, föderale, nationale europäische und globale Institutionen, Behörden, Gremien und Netzwerke
- Arbeit richtet sich **strategisch** aus
- **multidisziplinäre Zusammenarbeit** verschiedener Berufsgruppen
- Aufgaben orientieren sich an **lokalen, globalen gesundheitlichen Herausforderungen** und Veränderungen z. B. *Covid-19, Klimawandel*

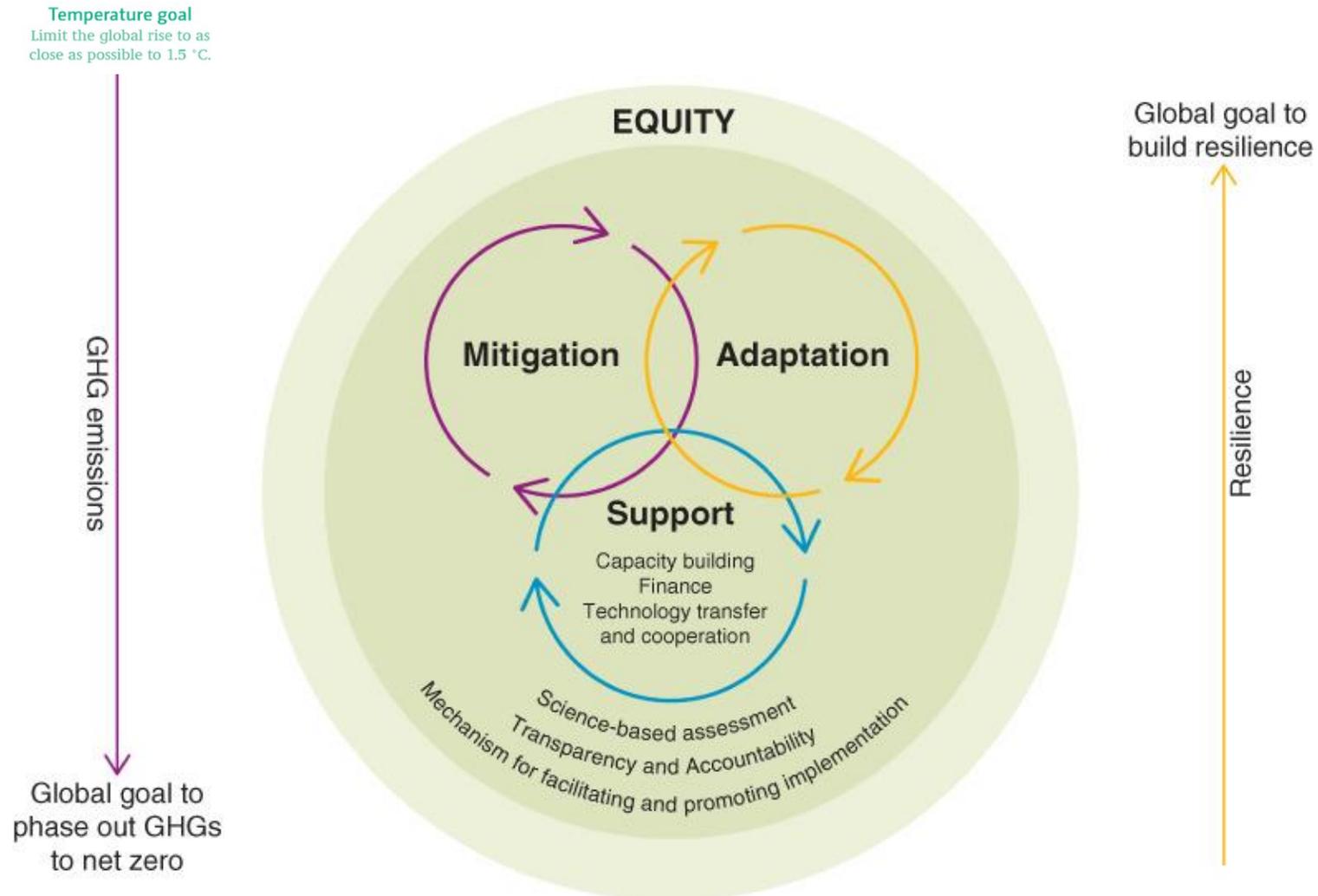
Klimawandel

Der politische Kontext für den ÖGD

Das Pariser Klimaabkommen



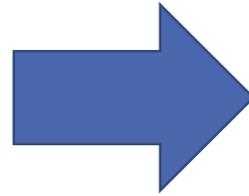
Das Pariser Klimaabkommen



Was bedeutet das Pariser Klimaabkommen für Deutschland und dem ÖGD?

Umsetzung des Pariser Klimaabkommens auch im Rahmen der EU Governance Verordnung

- Anpassungs- und Klimaschutzpläne und Strategien
- Regelmäßig Berichte über deren Umsetzung auf nationaler Ebene sowie im Gesamtkontext der EU



Anpassung und Gesundheit im föderalen System:

- **Deutsche Anpassungsstrategie an den Klimawandel (DAS)** von 2008 ist strategisches Rahmendokument für Aktivitäten zur Anpassung an den Klimawandel (menschliche Gesundheit eines von 15 Handlungsfelder)
- Konkretere **Anpassungsmaßnahmen** im Aktionsplan Anpassung der Deutschen Anpassungsstrategie an den Klimawandel, APA I und APA II
- Abstimmungen und Konsultationen zwischen Bundes- und Länderebene über diverse Arbeitsgruppen (incl. Klimawandel und Gesundheit seit 2020)
- Anpassungsstrategien und -pläne auf Länder- und Gemeindeebene (Gesundheit nicht immer Thema)

Klimaschutz und Gesundheit im föderalen System:

- Der Gesundheitssektor bisher nicht in den Klimaschutzplänen und -strategien

Vom Wissen zum transformativen Wandel im ÖGD?

Ins Handeln kommen im Ländle (Baden-Württemberg)

Beispiel 1

Einflussnahme und Umsetzung von Anpassungsplänen und -strategien

Die Anpassungsstrategie Baden-Württemberg



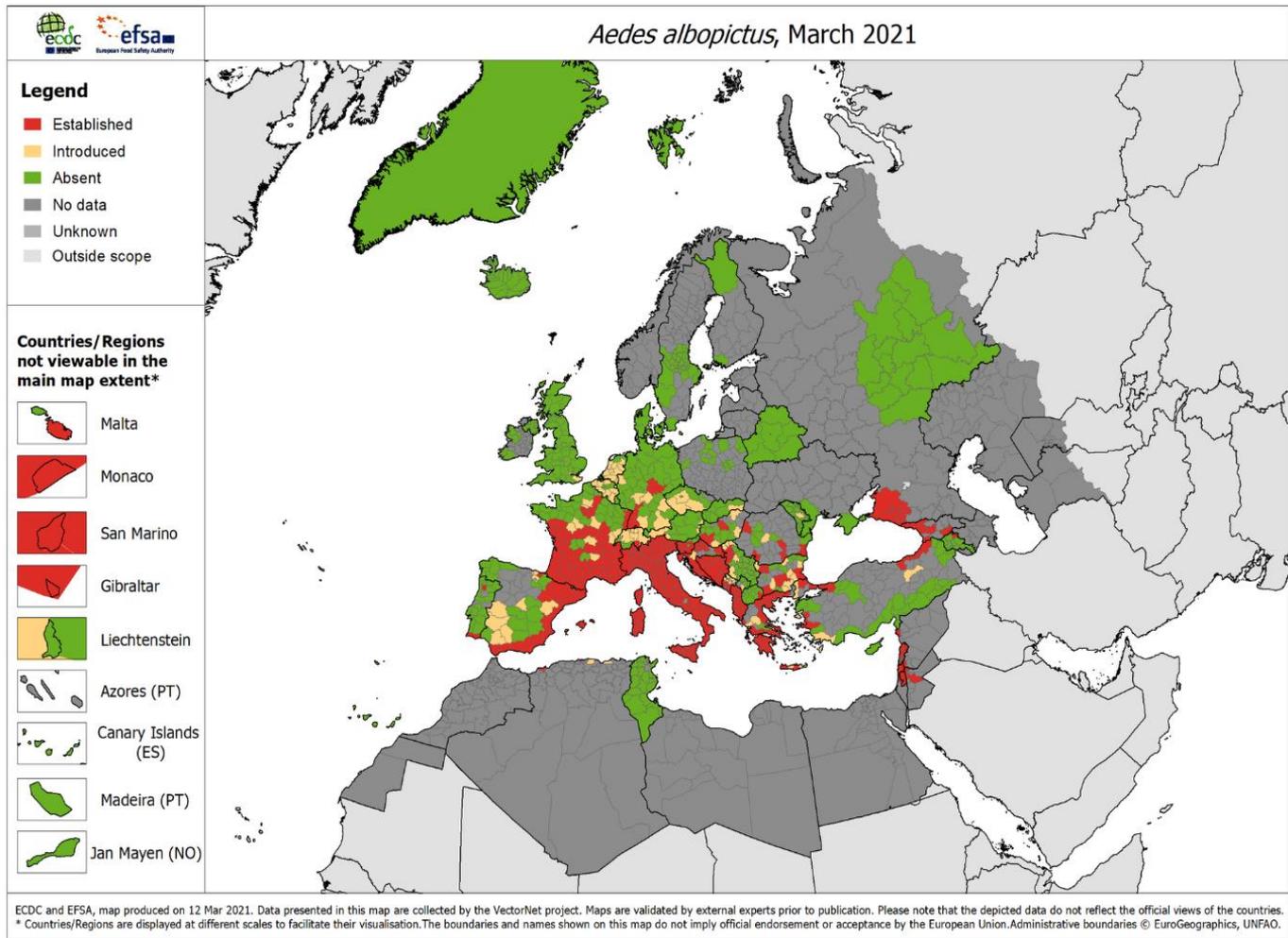
- Gesundheit ist Teil der Anpassungsstrategie (Fokus auf Hitze, Ambrosia, Vektoren von Infektionskrankheiten) → spiegelt DAS (2008) wieder
- Fortschreibung der Strategie in 2022
- Umsetzung durch Projekte und auf kommunaler Ebene
 - keine feste Finanzierung für Umsetzung
 - keine spezifischen Verantwortlichen
 - sehr allgemeine Anpassungsmaßnahmen
 - Monitoring nicht auf Ebene der Umsetzung, sondern der Wirkungen

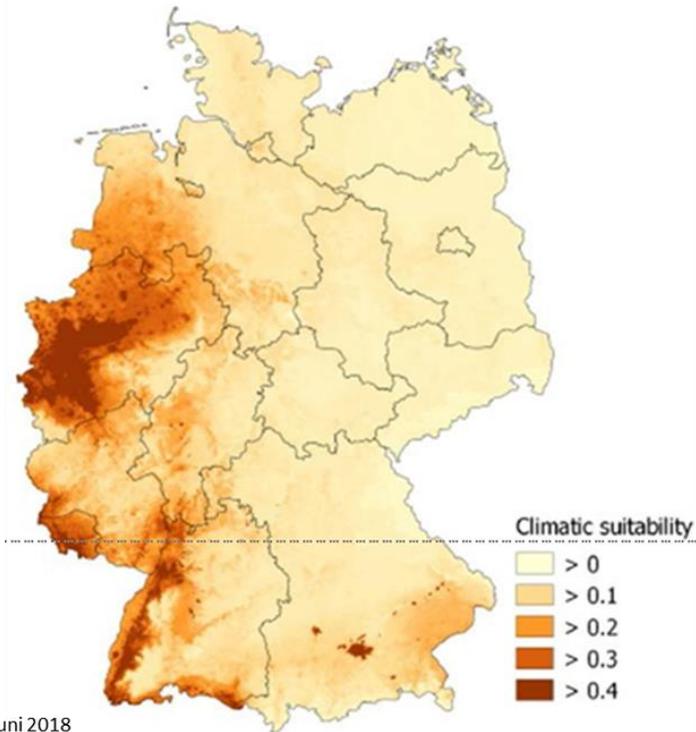
Beispiel 2

Die asiatische Tigermücke (*Aedes albopictus*) und Arbovirosen

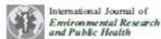


Nicolas Henon TIGER





Veröffentlicht: 15. Juni 2018



Article
Areas with High Hazard Potential for Autochthonous Transmission of *Aedes albopictus*-Associated Arboviruses in Germany

Stephanie Margarete Thomas ^{1,*,†}, Nils Benjamin Tjaden ^{1,†}, Christina Frank ², Anja Jaeschke ¹, Lukas Zipfel ¹, Christiane Wagner-Wiening ³, Mirko Faber ², Carl Beierkuhnlein ¹ and Klaus Stark ²

Gunsträume in Baden-Württemberg

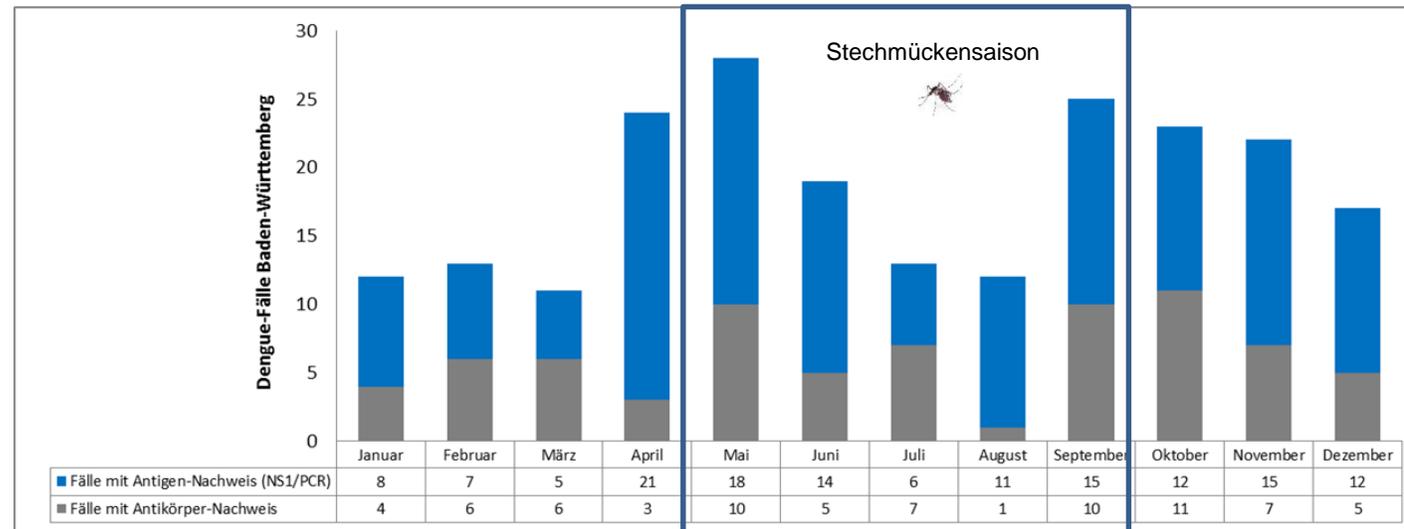
- SK Mannheim
- **SK Heidelberg**  
- LK Rhein-Neckar-Kreis  
- **LK/S Karlsruhe**  
- LK Enzkreis
- LK Ludwigsburg  
- LK/S Heilbronn  
- LK Rastatt/SK Baden-Baden 
- LK Ortenaukreis 
- **SK Freiburg**  
- LK Breisgau-Hochschwarzwald  
- LK Emmendingen  
- **LK Lörrach**  
- LK Konstanz 
- LK Bodenseekreis

	Ei-Funde von <i>Aedes albopictus</i>
	Einzelfunde von <i>Aedes albopictus</i> bzw. noch in Abklärung ob Population
 	Nachweis von <i>Aedes albopictus</i> -Populationen

Zusätzliche Funde

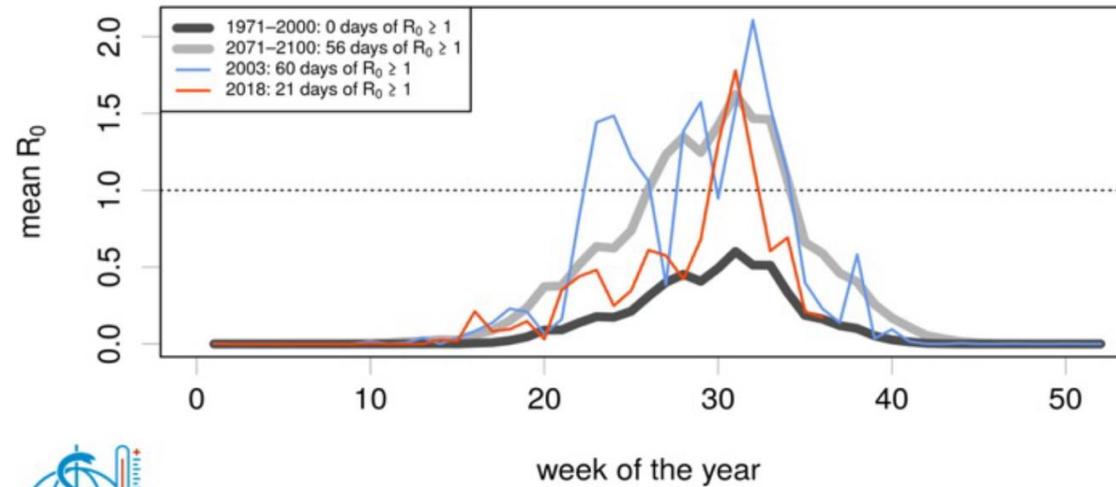
- LK Rems-Murr-Kreis  
- LK Esslingen 
- SK Stuttgart  

Importierte Dengue-Fälle, Baden-Württemberg 2019



(LGA BW, 2020)

Freiburg



Epidemiologische Modellierungen von Anzahl der Tage in Freiburg an denen eine autochthone Übertragung von Chikungunya in Freiburg auf der Basis klimatischer Bedingungen möglich war/wäre (Thomas et al. 2018).

Ergebnisse Stakeholderanalyse

Stadtkreis A

Gesundheitsamt

- Wird informiert

Gartenbauamt

- Beauftragt Bekämpfung
- Administrative Abwicklung
- Öffentlichkeitsarbeit

Amt für Umwelt und Arbeitsschutz

- Öffentlichkeitsarbeit

Landkreis A

Gesundheitsamt (LRA)

- Behält Überblick und berät Gemeinden bei Auftreten von *Ae. albopictus*
- Bestimmt adulte *Ae. albopictus*
- Öffentlichkeitsarbeit für Stadt in der LRA angesiedelt ist

Ordnungsamt (LRA)

- Beauftragt Bekämpfung für Stadt in der LRA angesiedelt ist

Umweltamt (LRA)

- Wird regelmäßig informiert

Ordnungsamt Gemeinde A

- 50% Stelle Biologe; Bekämpfung eigenständig
- Öffentlichkeitsarbeit

Hauptamt Gemeinde B

- Beauftragt Bekämpfung; administrative Begleitung
- Öffentlichkeitsarbeit

Limitierende Faktoren

Lokale Ebene

- mangelnde Unterstützung durch höhere Ebene (LRA)
- Personal Engpässe
- fehlendes fachliches Wissen bzgl. *Ae. albopictus*
- fehlende Finanzierung (vor allem für kleinere nicht-KABS-Gemeinden) → Finanzierung der Maßnahmen durch Gemeindehaushalt

Allgemein

- keine zentralen Ansprechpartner auf SK/LK-Ebene und Landesebene
- kaum Fachwissen zu Monitoring und Bekämpfung von *Ae. albopictus* vorhanden
- limitierte Kapazitäten der KABS und Icybac
- Maßnahmen an sich:
 - Personalintensiv
 - Saisonal
 - Braucht geschaffene Strukturen (z.B. Einkauf von B.t.i. und Materialien; GIS-Kartierungen)

Herausforderungen/Potentiale

- Allgemeine Strategien aber: Klimaanpassung und -minderungsmaßnahmen (Climate Action) sind Ländersache (Föderales System)
 - *Unterschiede zwischen den Bundesländern*
- vertikale Gliederung zwischen den politischen Kompetenzen (Politische Ebenen)
 - *Strategieentwicklung auf einer Ebene ohne Einbindung der weiteren Ebene*
- Sektorenübergreifendes Arbeiten
 - *Netzwerkarbeit*
- Finanzierung/Projektarbeit
 - *Agenda Setting durch Führungssprecher*
- Legislaturperioden/Politiknah
 - *Strategien die Legislaturperioden überstehen*
- langjähriger Personalabbau
 - *Pakt für den ÖGD*

Klimakrise als Public Health Notfall begreifen

Wie können die Erfahrungen aus der COVID-19-Pandemie auf diese Herausforderungen übertragen werden können?

Danke für Ihre Zeit

Fragen und Anmerkungen?

Links zu Lehre, Fort- und Weiterbildung

- Save the Date: 5. Symposium des Zukunftsforums Public Health in Berlin 29.-30.06.2022
- Teichert, U., & Tinnemann, P. (Hrsg.), 2020. Der Öffentliche Gesundheitsdienst. Lehrbuch für den Öffentlichen Gesundheitsdienst. Berlin. URL: <https://akademie-oeffentliches-gesundheitswesen.github.io/Beta-Buch/>
- Strukturierte Curriculäre Fortbildung Umweltmedizin der Sozial- und Arbeitsmedizinische Akademie Baden-Württemberg e.V. (SAMA). URL: <https://www.sama.de/fortbildungsangebote/umweltmedizin/kurs/strukturierte-curriculaere-fortbildung-umweltmedizin> (abgerufen am 14.07.2021)
- Podcast der Akademie für Öffentliches Gesundheitswesen „Wissen, News und Tipps für den ÖGD“; Folge S2-E12, S2-E13, S2-E17 „Klimawandel und Zoonosen“. URL: <https://oegd.gmp-podcast.de/episoden/tag/zoonosen/> (abgerufen am 14.07.2021)
- Zentrum für öffentliches Gesundheitswesen und Versorgungsforschung Tübingen (ZÖGV). URL: <https://www.medizin.uni-tuebingen.de/de/das-klinikum/einrichtungen/zentren/gesundheitswesen-und-versorgungsforschung> (abgerufen am 14.07.2021)
- Planetary Health Vorlesungsreihe für Auszubildende und alle weiteren Interessierten in den Gesundheitsberufen. URL: <https://www.klimawandel-gesundheit.de/aktivitaeten/planetary-health-academy/> (abgerufen am 14.07.2021)